

В Самарскую Губернскую Думу

Председателю Думы  
Г.П.Котельникову

Самара, ул.Молодогвардейская,  
187

Уважаемый Геннадий Петрович!

Социальная и благотворительная направленность деятельности некоммерческих организаций является важным ресурсом развития территории в решении социальных вопросов и улучшении качества жизни населения. Поэтому развитие некоммерческого сектора экономики остается одной из приоритетных задач исполнительных и законодательных органов региональной и муниципальной власти.

В соответствии с Распоряжением Губернатора Самарской области от 23.08.2019 №416-р «О координации взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области и социально ориентированных некоммерческих организаций при реализации социально значимых проектов, получивших поддержку Фонда президентских грантов» и **в рамках социального проекта "Инструмент диалога"**, поддержанного Фондом - оператором президентских грантов, проведено исследование законодательного поля поддержки и сотрудничества с некоммерческими организациями в Самарской области.

В целях вовлечения в работу над совершенствованием регионального законодательства в сфере развития и поддержки некоммерческого сектора 623-м некоммерческим организациям было предложено пройти опрос на сайте ДЛАНКО.РФ, высказать свое мнение и предложить решения по вопросам развития нормативной законодательной базы.

Участникам обсуждения предлагалось обсудить целесообразность и возможность корректировки нормативных правовых актов.

Вопросы для представителей некоммерческих организаций были сгруппированы по шести направлениям:

1. Информация об организации
2. Материальное обеспечение
3. Финансовая поддержка
4. Информационное сопровождение

5. Консультационная поддержка
6. Межсекторное взаимодействие

Всего в период проведения опроса с 15 января по 15 марта 2020 года от представителей некоммерческих организаций области поступило 161 предложение и ответы на поставленные вопросы. После анализа предложения обработаны и сгруппированы по направлениям экспертами проекта.

Направляю информацию и предложения некоммерческих организаций для возможного учета в работе по совершенствованию законодательства Самарской области, а также для возможной разработки информационно-методических материалов и организации информационных и консультационных мероприятий в рамках работы Самарской Губернской Думы и Совета некоммерческих организаций при Самарской Губернской Думе.

### **НАПРАВЛЕНИЕ «Информация об организации»**

Некоммерческий сектор области представлен в подавляющем большинстве некоммерческими организациями (далее - НКО), действующими в городских округах. Развитие социальных инициатив в муниципальных районах сдерживается ввиду недостаточно системной поддержки некоммерческих организаций. Инициативные группы граждан не могут реализовать свои идеи в связи с тем, что создание НКО в виде юридического лица требует значительных организационных и финансовых затрат, что не всегда возможно. Механизмом решения данной проблемы, по мнению опрошенных, могло бы стать стимулирование создания «зонтичных» НКО, предоставляющих возможность инициативным группам жителей реализовывать социальные проекты на базе своего юридического лица.

### **ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1) Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области", а именно: дополнить часть 1 статьи 4 «Условия предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» пунктом 27 следующего содержания: «27. Оказание содействия общественным объединениям, созданным без образования юридического лица (в т.ч. инициативным группам граждан) финансовой, организационной и иной поддержки в реализации соци-

ально значимых инициатив на территориях муниципальных образований в Самарской области»;

2) разработать методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области о формах и механизмах поддержки СО НКО, оказывающих содействие в реализации социально значимых инициатив на территориях муниципальных образований в Самарской области (в том числе с использованием технологий «молодежных банков», фондов местных сообществ, создание ресурсных центров - специализированных муниципальных учреждений и др.),

### **НАПРАВЛЕНИЕ «Материальное обеспечение»**

Базовыми значениями материального обеспечения деятельности некоммерческих организаций остаются:

а) наличие помещений (офис, конференц-залы и др. помещения для проведения массовых мероприятий);

б) обеспеченность оргтехникой (компьютер, МФУ, выход в Интернет);

в) наличие специализированных транспортных средств (в большинстве случаев для деятельности некоммерческих организаций направления социального обеспечения и поддержки).

Предложения некоммерческих организаций по данному направлению объединены в две группы предложений, направленных на обеспечение деятельности **ресурсных центров НКО** и на **имущественную поддержку НКО** со стороны органов власти.

Обязанность финансировать ресурсные центры НКО законодательством не предусмотрена. Органы государственной власти и местного самоуправления имеют право создавать казенные, бюджетные и автономные учреждения, наделяя их функциями по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами. Центры поддержки есть в Тольятти, Отрадном, др. муниципалитетах.

В ходе реализации проекта обсуждался ряд тем, а именно:

а) обеспечение открытости процедуры предоставления помещений для нужд НКО, в т.ч. размещение на интернет-ресурсах ОМСУ перечня высвобождаемых и предоставленных помещений некоммерческим организациям;

б) ориентация работы центров поддержки НКО по принципу бизнес-инкубаторов с предоставлением временных оборудованных мест для работы «молодых НКО», а также стимулирование развития коворкинг-центров НКО;

в) создание на базе Центров поддержки НКО (ресурсных центров) территориальных служб приема и распределения оргтехники и офисной мебели, безвозмездно переданной физическими и юридическими лицами для нужд НКО;

г) обеспечение НКО, осуществляющих свою деятельность в сфере социальной поддержки и социального обслуживания (в т.ч. организации инвалидов) автотранспортом для проведения мероприятий в т.ч. за счет возможности предоставления транспортных услуг некоммерческим организациям муниципальными автотранспортными компаниями.

Отмечено, что часть перечисленных вопросов решается на уровне органов местного самоуправления в пределах имеющихся возможностей. Однако имеются возможности развития системы поддержки.

Механизмом решения данной проблемы, по мнению опрошенных, могло бы стать:

1) создание муниципальных ресурсных центров (коворкинг-центров) для НКО, либо государственная или муниципальная поддержка таких центров, созданных некоммерческими организациями;

2) передача государственными (муниципальными) и коммерческими организациями офисной мебели и оргтехники нуждающимся НКО;

### **ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1) дополнить государственную программу Самарской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области" на 2014 - 2022 годы, утвержденную Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 676, следующими мероприятиями:

а) предоставление субсидий из средств областного бюджета муниципальным образованиям в целях создания и обеспечения деятельности муниципальных организаций, выполняющих функции ресурсных центров НКО;

б) государственная поддержка в виде субсидий, выделяемых на обеспечение деятельности ресурсных центров, созданных некоммерческими организациями;

2) разработать методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области:

- о формах и механизмах имущественной поддержки СО НКО, осуществляемой в виде передачи государственными (муниципальными) и коммерческими организациями снятой с баланса офисной мебели и оргтехники;
- о процедурах оказания имущественной поддержки социально ориентированным НКО в части предоставления для работы помещений, находящихся в муниципальной собственности, с учетом имеющегося опыта отдельных муниципальных образований (напр., городского округа Тольятти);

### **НАПРАВЛЕНИЕ «Финансовая поддержка»**

У органов государственной власти и органов местного самоуправления нет обязанности финансировать деятельность НКО, при этом в рамках финансовой поддержки СО НКО администрация, в случае наличия свободных бюджетных средств, вправе выделять субсидии на уставную деятельность.

По данному направлению на основании предложений НКО сформулированы две группы предложений, направленных на финансирование деятельности НКО и эффективности процедур финансовой поддержки.

В ходе реализации проекта отмечено, что по вопросам налогообложения и налоговых преференций для НКО также имеются предложения, но данное направление регламентируется федеральным законодательством и на обсуждение не выносилось.

В ходе реализации проекта обсуждался ряд тем, а именно:

а) возможность внесения в бюджет обязательной статьи расходов на конкурсное финансирование проектной деятельности некоммерческих организаций;

б) совершенствование процедуры общественного участия в обсуждении бюджета;

в) возможность уточнения механизма субсидирования в сфере культуры и науки в виде перевода с формы компенсации затрат на реализацию проектов (мероприятий), требующей предварительного фактического проведения мероприятий, на форму грантового финансирования с полным или частичным авансированием расходов;

г) целесообразность включения в перечень некоммерческих организаций, допускаемых к конкурсному финансированию, объединений кооперативных организаций, являющихся по организационно-правовой форме некоммерческими организациями;

д) стимулирование применения некоммерческими организациями практик, направленных на привлечения ресурсов через софинансирование проведения фандрайзинговых акций.

При этом эксперты отмечают, что:

- процедуры общественного участия в обсуждении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также отчета об исполнении областного бюджета предусмотрены в Законе Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» от 28.12.2005 № 235-ГД (глава 16.1);

- возможность грантового финансирования с полным или частичным авансированием расходов в сфере науки, техники, культуры и искусства предусмотрена в нормативных правовых актах Правительства Самарской области, принятых во исполнение Закона Самарской области «О губернских премиях и грантах в области науки, техники, культуры и искусства» от 05.02.2008 № 1-ГД (Постановление Правительства Самарской области от 18.02.2009 № 53 «О порядке предоставления за счет средств областного бюджета губернских премий и грантов в области культуры и искусства»; Постановление Правительства Самарской области от 4.03.2009 № 71 «О порядке предоставления за счет средств областного бюджета губернских премий и грантов в области науки и техники»);

- запрет на участие в грантовых конкурсах потребительских кооперативов, являющихся по организационно-правовой форме некоммерческими организациями, установлен Постановлением Правительства Самарской области от 7.08.2019 № 542 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета самарской области грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов». При этом стоит иметь в виду, что в указанном Постановлении под социальным проектом понимается комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение конкретной актуальной социальной проблемы с достижением социально значимого результата в установленные сроки, по ряду установленных видов деятельности. Такие виды могут осуществлять и организации кооперативного типа, например, жилищные, садоводческие, сельскохозяйственные, потребительские.

### **ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1. Внести в Закон Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» от 28.12.2005 № 235-ГД дополнения в части проведения публичных слушаний по проекту Закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и годовому отчету об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год в формате выездных мероприятий на территории

отдельных муниципальных образований в Самарской области либо в формате онлайн конференций с участием представителей общественности.

2. При формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год предусматривать по главному распорядителю бюджетных средств министерству экономического развития и инвестиций расходы на конкурсное финансирование проектной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее, чем в 2020 году, при этом ежегодно увеличивать данную сумму пропорциональную увеличению общего областного бюджета и более.

3. Рекомендовать министерству культуры Самарской области, министерству образования и науки Самарской области подготовить и довести до сведения муниципальных образования и социально ориентированных некоммерческих организаций разъяснения о механизме субсидирования, предусмотренном в действующей редакции Закона Самарской области «О губернских премиях и грантах в области науки, техники, культуры и искусства» от 05.02.2008 № 1-ГД, и подзаконных актах.

4. Признать утратившим силу второй абзац пункта 1.6 Постановления Правительства Самарской области от 7.08.2019 № 542 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Самарской области грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов», разрешив тем самым участие в грантовых конкурсах организациям кооперативного типа при соблюдении ими всех остальных условий, установленных указанным Постановлением.

### **НАПРАВЛЕНИЕ «Информационное сопровождение»**

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать СО НКО информационную поддержку. В ряде муниципалитетов Центрами поддержки НКО организованы информационные рассылки и поддерживаются аккаунты в социальных сетях, а также функционируют специализированные сайты для НКО.

В ходе реализации проекта обсуждался ряд тем, а именно:

а) возможность формирования списка действующих НКО на территории с публикацией в открытых интернет-ресурсах, в т.ч. на официальных сайтах органов местного самоуправления. Публикация на сайтах ОМСУ отдельного

списка НКО - партнеров в реализации муниципальных программ и мероприятий;

б) возможность использования и администрирования муниципальными Центрами поддержки НКО территориальных интернет-порталов НКО на примере работы городских сайтов отрядный.нашесоучастие.рф и тольятти.нашесоучастие.рф;

в) определение регламента размещения информационных материалов НКО на безвозмездной основе в средствах массовой информации, учрежденных при участии ОМСУ.

При этом эксперты отмечают, что список действующих НКО в Самарской области размещен в открытом доступе на официальном сайте Министерства юстиции РФ (портал НКО), в том числе с выделением нескольких подкатегорий: филиалов и представительств некоммерческих неправительственных организаций; о национально-культурных автономиях; о представительствах иностранных религиозных организаций; об НКО, выполняющих функции иностранного агента; об исполнителях общественно полезных услуг.

### **ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1. Разработать информационно-методические материалы для подразделений органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащие:

- указание на имеющиеся в открытом доступе информационные ресурсы об НКО и для НКО;

- списки местных НКО, выступающих в роли партнеров в реализации муниципальных программ и мероприятий;

- предложения по регламентам размещения информационных материалов НКО на безвозмездной основе в средствах массовой информации, учрежденных при участии ОМСУ.

2. Распространить по муниципальным образованиям Самарской области опыт мониторинга некоммерческого сектора и подготовки ежегодного доклада «О состоянии дел по развитию некоммерческих организаций в городском округе Тольятти».

### **НАПРАВЛЕНИЕ «Консультационная поддержка»**

В ряде муниципалитетов Центры поддержки НКО активно используют ресурсы успешных некоммерческих организаций в организации обучающихся



семинаров и консультаций для НКО. Поступившие в ходе опроса предложения НКО направлены на развитие системной поддержки ОГВ и ОМСУ в повышении профессионализма некоммерческих организаций.

В ходе реализации проекта обсуждался ряд вопросов, а именно:

а) возможность организации «горячей линии» консультационной поддержки по юридическим вопросам в составе муниципальных Центров поддержки НКО;

б) разработка при участии ВУЗов с приглашением сотрудников успешных НКО заочных интернет-курсов по организации деятельности некоммерческой организации (заказчики - Центры поддержки НКО, владеющие информацией о востребованности программ обучения).

### **ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1. Дополнить государственную программу Самарской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области" на 2014 - 2022 годы, утвержденную Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 676, мероприятиями, направленными на периодическое обучение представителей НКО по вопросам организации деятельности, бухгалтерскому сопровождению, иным актуальным направлениям.

2. При планировании обучения проводить опросы Центров поддержки НКО о востребованных направлениях обучения.

### **НАПРАВЛЕНИЕ «Межсекторное взаимодействие»**

В ходе реализации проекта обсуждался ряд тем, а именно:

а) привлечение НКО к решению вопросов повышения качества жизни населения;

б) организация открытых слушаний по вопросам проведения мероприятий и совместному планированию деятельности с НКО.

Учитывая сложившуюся практику, публично высказываемые позиции Президента России и в целях повышения роли гражданского общества в принятии важных социально-экономических решений, повышения эффективности участия представителей общественности в нормотворческой деятельности и совершенствовании работы, **ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1. Проводить «круглые столы», думские слушания:

- по вопросам разработки социально значимых законопроектов с привлечением некоммерческих организаций - членов Совета НКО при Самарской Губернской Думе к участию в слушаниях, в анализе и выработке предложений по законопроектам, планируемыми к принятию;

- по обсуждению иных социально значимых вопросов, в том числе связанных с поддержкой деятельности СОНКО, с организацией деятельности муниципальных образований в части решения указанных вопросов;

2. Проводить общественное обсуждение эффективности реализации отдельных законодательных актов (правоприменительной практики) с привлечением к такому обсуждению заинтересованных НКО - членов Совета НКО при Самарской Губернской Думе (в том числе по эффективности организации общественного участия в бюджетном процессе, по вопросам эффективности и результативности субсидирования НКО).

С уважением,  
Директор АНО «Консультации и  
методики для НКО»

А.М.Ряшко